ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 29 сентября 2020 г. N ИА/84081/20

ПО ВОПРОСАМ

ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

(ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России) на основании [пункта 5.3.4](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491866DED9DF695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A17B24BAD4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, с целью формирования единообразной практики направляет территориальным органам ФАС России для обязательного и незамедлительного использования в работе письмо по вопросам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр), предусмотренного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491865D2D3D8695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A07C2DBED4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) от 05.04.2014 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

1. По вопросу невключения участника закупки в Реестр в случае, если к моменту принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта срок действия такого контракта истек.

Согласно [определению](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AF8550FEED3694C1F64D5DFDE695C921F2BA4E001CF948E159963F2A86625B9C1F9214DnA62M) Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 12.03.2020 N 308-ЭС19-23241, само по себе окончание срока действия контракта не может рассматриваться как обстоятельство, исключающее возможность включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр, поскольку в силу [пункта 4 статьи 425](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED36949186CDED8DD695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A37825BDD4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) Гражданского кодекса Российской Федерации окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение.

Учитывая изложенное, а также положения [статьи 104](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491865D2D3D8695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A07C2DBED4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) Закона о контрактной системе, ФАС России сообщает, что территориальным органам ФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в Реестр необходимо учитывать исключительно обстоятельства, повлекшие принятие заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного (муниципального) контракта, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением такого контракта, а также предоставление заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) возможности устранения допущенных им нарушений условий контракта в соответствии с [частью 14 статьи 95](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491865D2D3D8695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A07B27B8D4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) Закона о контрактной системе.

ФАС России сообщает, что территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию и принимать решение о включении/об отказе во включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр вне зависимости от окончания срока действия контракта.

2. По вопросу включения в Реестр сведений в отношении учредителей (акционеров, участников) юридического лица, которые на момент уклонения от заключения контракта/ненадлежащего исполнения контракта не являлись участниками такого юридического лица.

Конституционным судом Российской Федерации в [постановлении](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491864D6DEDA695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A17820BFD4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) от 09.04.2020 N 16-П указано на недопустимость включения антимонопольными органами в Реестр информации об учредителях юридического лица (акционерного общества), которые не являются его участниками (акционерами) к моменту неисполнения/ненадлежащего исполнения этим юридическим лицом контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Учитывая изложенное, ФАС России сообщает, что территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении вопроса о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр.

3. По вопросу включения сведений в отношении участника закупки в Реестр, в случае несоблюдения заказчиками процедуры уведомления такого участника об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно [части 12 статьи 95](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AEB5D0FEED369491865D2D3D8695C921F2BA4E001CF949C15C16FF2A07123BED4AF700BF752DC604C1130BD35955Dn26FM) Закона о контрактной системе, заказчик при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта обязан в регламентированные сроки уведомить участника закупки путем размещения такого решения в ЕИС, направления такого решения по почте заказным письмом, а также иным способом, обеспечивающим фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Вместе с тем, согласно [Определению](consultantplus://offline/ref=FA48BA984D36F7F9575AF8550FEED3694C1C64D2DEDC695C921F2BA4E001CF948E159963F2A86625B9C1F9214DnA62M) Верховного суда Российской Федерации от 11.12.2019 N 301-ЭС19-22283, а также позиции Президиума Верховного суда, для возникновения гражданско-правовых последствий в виде расторжения договора достаточно доставки исполнителю сообщения заказчика об отказе от исполнения договора с использованием любого средства связи и доставки, при этом размещение соответствующих сведений на интернет-сайте необходимо для обеспечения открытости и прозрачности функционирования государственных закупок и установлено, прежде всего, в публичных целях для осуществления надлежащего контроля в сфере закупок.

На основании изложенного ФАС России сообщает, что территориальным органам ФАС России необходимо учитывать данную позицию при рассмотрении вопроса о включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр.

И.Ю.АРТЕМЬЕВ